

Avaliação do contributo do Portugal 2020 para o aumento da qualificação e empregabilidade dos adultos



LOTE 1 - Avaliação do contributo do Portugal 2020 para o aumento da qualificação e (re)inserção no mercado de trabalho dos adultos

Enquadramento*



▶ Os **adultos desempregados e inativos** constituem o **público-alvo** da intervenção. A oferta formativa apoiada é diferenciada, com cursos mais longos e com maior carga letiva (inseridas na PI 10.3) e ações mais curtas e modulares (inseridas nas PI 8.5 e 9.1).

▶ **Seis Tipologias de Operações (TO), distribuídas por três Prioridades de Investimento (PI)**



*Dados reportados a 31/12/2019

Objetivos de avaliação

Avaliação do contributo do Portugal 2020 para o aumento das qualificações dos **adultos desempregados e inativos** e para a melhoria da sua empregabilidade/reinserção no mercado de trabalho.

Metodologia

A presente avaliação encontra-se ancorada em dois métodos de avaliação de impactos: a **Avaliação Baseada na Teoria** e a **Análise Contrafactual**. A conjugação dos dois métodos exigiu a combinação de técnicas qualitativas e quantitativas de recolha, tratamento e análise de informação, tendo sido realizadas 27 entrevistas e 5 *focus group*.

No âmbito da **Análise Contrafactual**, recorreu-se aos métodos de emparelhamento (*matching*) que assentam na construção de um grupo de controlo - indivíduos que não participaram nas ações apoiadas, mas que partilhavam um conjunto de características com os indivíduos tratados (indivíduos que participaram nas ações apoiadas). Após o emparelhamento, são avaliados os efeitos da participação na formação, comparando a situação de empregabilidade e salários dos dois grupos.

A avaliação recorreu a um conjunto muito alargado de dados provenientes das seguintes fontes: Sistema de Informação do PT2020, plataforma SIGO, Segurança Social e Quadros de Pessoal.

Cofinanciado por:

Principais resultados e conclusões

Eficácia	 <p>Participantes têm 18x mais chances de trabalhar pelo menos um dia no ano após a conclusão</p>	 <p>Efeitos na empregabilidade decrescentes mas significativos até 3 anos após conclusão</p>
	 <p>50% dos participantes participaram no mercado de trabalho no ano seguinte à conclusão e 17,5% trabalharam um ano completo</p>	
	 <p>Não é possível identificar um efeito significativo da participação sobre os salários dos indivíduos</p>	
Eficiência	 <p>Custo unitário médio de 237 € por participante</p>	 <p>Aumentos de qualificação mais estruturais implicam maior investimento de recursos</p>
	 <p>Os desempregados há menos tempo nessa condição precisam de intervenções mais direcionadas. Os desempregados de longa-duração tendem a consumir mais recursos.</p>	
Impacto	 <p>O PT2020 apoiou 61% das participações em ações de formação para desempregados em Portugal</p>	
	 <p>PT2020 mais relevante entre indivíduos com habilitações de 1º e 2º ciclos, nas faixas etárias acima dos 35 anos, nas mulheres e nas regiões Norte e Centro</p>	
	 <p>As ações apoiadas contribuíram indiretamente para o aumento da taxa de emprego observada entre 2014 e 2019</p>	
Valor Acrescentado Europeu	 <p>O efeito de escala do Fundo Social Europeu foi determinante para a prossecução das metas europeias no domínio do Capital Humano, em particular as que se referem à participação em atividades de Aprendizagem ao Longo da Vida e à taxa de emprego.</p>	
Eficiência Operativa	 <p>A falta de interesse e de motivação são as condicionantes à adesão aos apoios disponibilizados</p>	 <p>A resistência na adesão é maior quanto menor for o nível de instrução dos indivíduos.</p>
	 <p>Os mecanismos de operacionalização potenciaram a eficiência das ações apoiadas</p>	 <p>Sistema de antecipação das necessidades de qualificação (SANQ) para a população adulta apresenta insuficiências, por estar ainda muito orientado para a apoio à estruturação das ofertas formativas para jovens</p>

Recomendações

- ✓ **Reforçar os efeitos de demonstração e a visibilidade dos resultados positivos junto dos potenciais destinatários (adultos desempregados ou inativos)**
- ✓ **Mitigar constrangimentos à mobilização da procura de formação pelos adultos**
- ✓ **Rever os contornos das formações mais longas de modo a aumentar a procura em períodos de maior crescimento económico e implementar ações para reduzir as taxas de desistência dos formandos**
- ✓ **Garantir que o SANQ continuará a ser um instrumento nacional relevante em matéria de gestão das necessidades de formação da população, nomeadamente entre a população adulta**
- ✓ **Garantir que o sistema de monitorização relativo à formação de adultos produz atempadamente informação de suporte às decisões de gestão**
- ✓ **Desenvolver um referencial de monitorização, com indicadores assentes numa abordagem de processo-resultado para quantificar e caracterizar os efeitos diretos da formação**
- ✓ **Aprofundar o trabalho de harmonização de procedimentos e partilha de boas práticas na operacionalização dos PO e TO, envolvendo os stakeholders relevantes**
- ✓ **Mitigar ou suprimir os constrangimentos nos mecanismos de operacionalização para potenciar a eficiência das ações apoiadas pelo PT2020 no âmbito da formação de adultos**